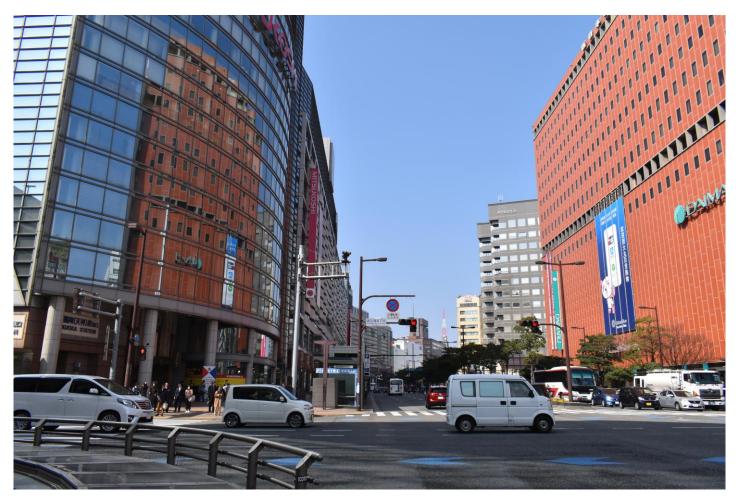
平成30年度第2回 URCナレッジコミュニティ

「コンパクトシティと言われる 福岡の街を支える インフラ整備について」

平成30年9月25日(火)

福岡の街づくりとインフラ整備の概観と展望

H30/9/25 樗木 武



都市の姿

I 福岡の街の形成と課題

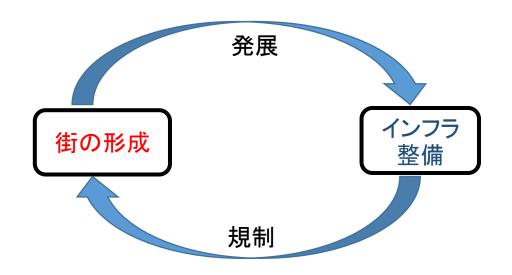
インフラ

- Ⅱ 交通体系の整備と課題
- Ⅲ 安全・安心の街づくりと課題

今後の街とインフラ

Ⅳ これからの福岡の街 とインフラ整備を考える

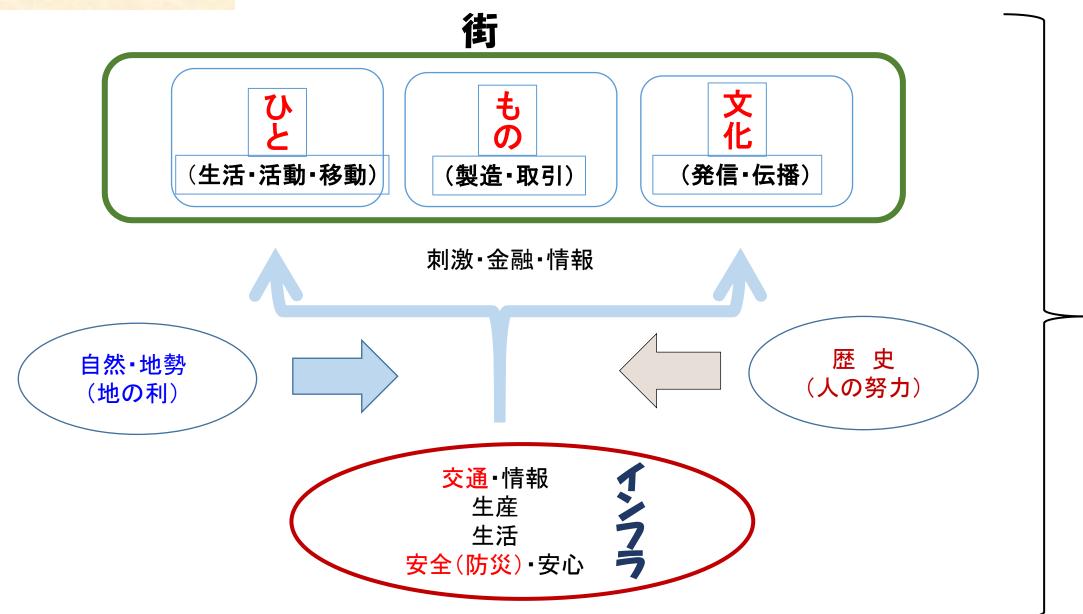
I 福岡の街の形成と課題



(参考)社会資本整備重点計画法

道路、交通安全施設、鉄道、空港、港湾、航路標識、都市公園、下水道、河川、砂防、災害防止、海岸など

1) 都市とは



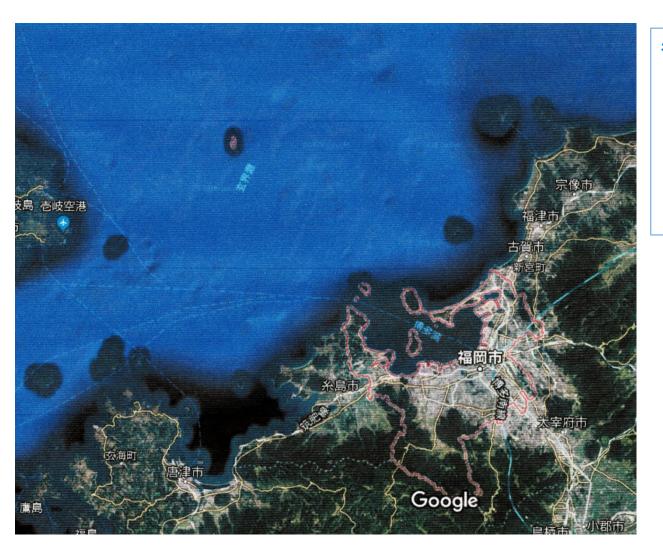
都

市



2). 福岡都市圏の地の利

- 1.自然のグリーベルトのもと、 都市展開可能な大地。
- 2.恵まれた湾地形。
- 3.中河川が一定間隔に発達。
- 4.九州最大の筑後平野と玄界灘に隣接(豊富な食)。
- 5. 玄界灘に面し交通に適うる 沿岸域。



3) 福岡都市圏の中の福岡

参考

ローマ(大都市) 432万人 5352k㎡

ローマ(コムーネ) 286 万人 1285km 地中海クルーズ拠点

シルクロードの繋がり

福岡県 510万人 4987㎞

福岡広域圏 252万人 1217km 東シナ海クルーズ拠点

1. 歴史・文化を継承

大宰府・古代官道 遣唐使、鴻臚館、御朱印船 唐津街道、筑前五ヶ浦廻船 (能古島、今津、浜崎、唐泊、宮浦)

2. 優れたゲートウェイ機能が形成

シルクロード 博多港、福岡空港、博多駅

3. 交流・交易、暮らしの都市圏の形成

通勤・通学圏、買い物圏、業務圏 の交通インフラ、水資源、治水対策

4) 歴史の中で作られた福岡のまち

(1)戦国末期の焼きうち。市民避難(肥前など)

(2)豊臣時代 博多の町割り(区画整の原形) 江戸時代 福岡の城下町(機能別配置)

(3)戦前の区画整理(耕地整理、宅地造成) 1945 福岡大空襲

(4)1945~1977戦災復興区画整

(5)1955(S30)~1985(S60) 区画整展開(第1段階) 博多湾埋立事業(都市部) 都心部再開発

(6)1985(S60)~2000(S60) 区画整展開(第2段階) 香椎パークポート、シーサイドももち、人工島 福博2極都心構造、副都心充実

まちづくり関係法

1889 市制施行

1919 都計法(旧法)

1956 <u>もはや戦後でない</u> 1950年代 インフラ個別法(道路法など)

1968 都計法(新法)

区域区分

1972 政令指定都市

1960

~80年代 公害防止基本法等

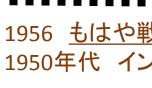
1998 まちづくり3法(改都計、大店立地、 中心市街活性化)

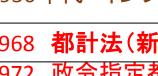
都心 部 の土台形

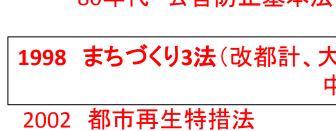
戦災復興

都

再開









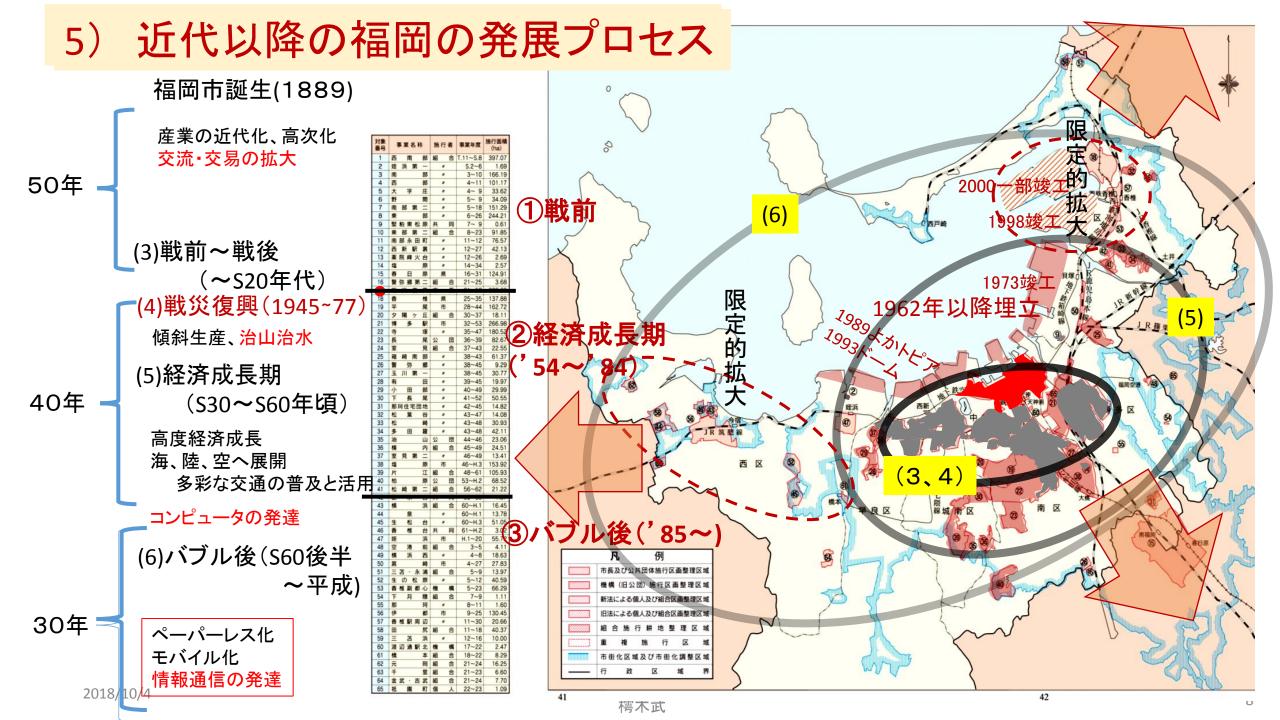
わが国で初めて外科手術したアルメイダ (1525~83)像(大分市、遊歩公園)

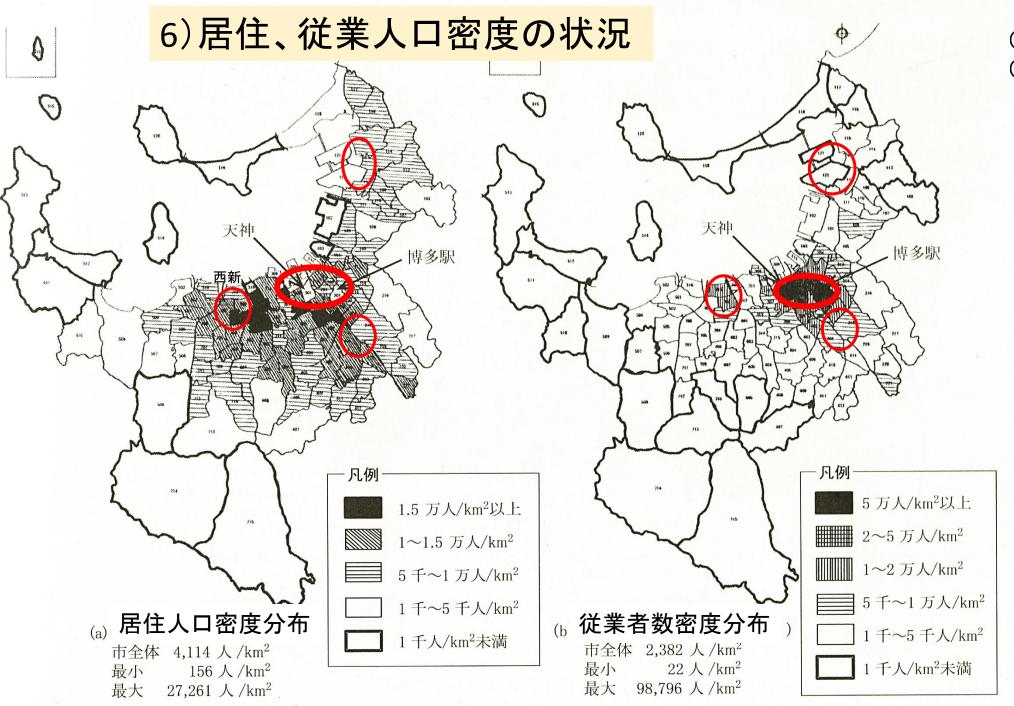
拡大都市づ

副都

2018/10/4

樗木武





- ●周辺の過疎化に留意
- ●都心部過密



時間過疎、曜日過疎 の増幅拡大

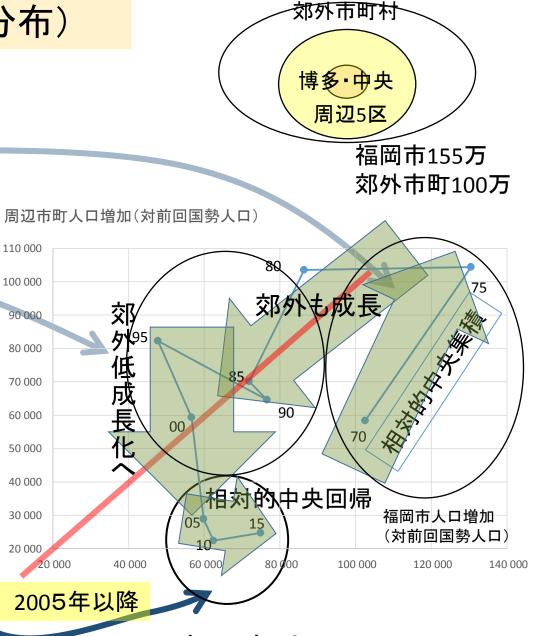
都心部、WF部は 高度規制が強い中で 居住+従業密密度で 限界がある。

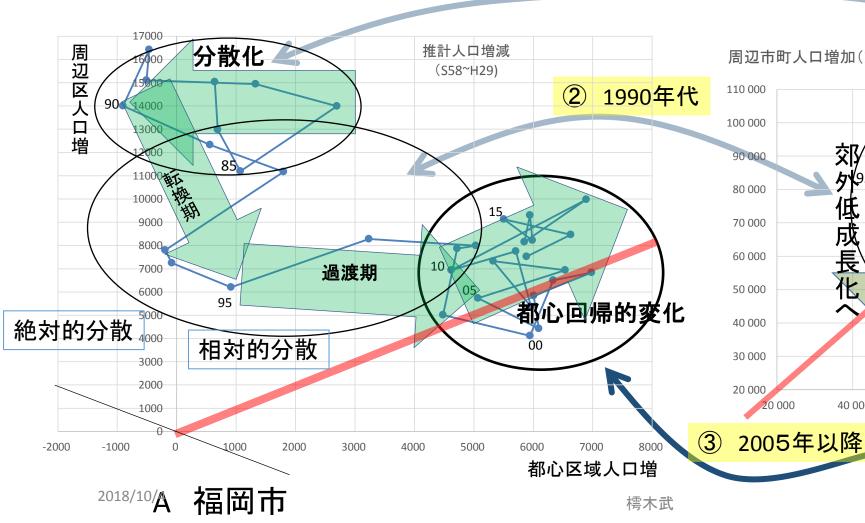
西新以外の副都心、 地域中心は現在で十 分発達しているといえ ない。

7) 都市と都市圏の構造変化(人口分布)



1980年代





B 福岡都市圏

低成長化

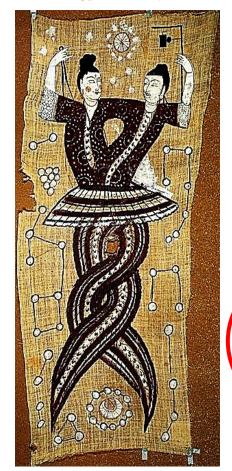
20 000

都市形成上の問題

- (1) 比較的小規模ブロック毎の整備(歴史的都市の宿命)。
 - ① 部分、部分で適切だったが、全体の整合性が不十分。
 - ② 一部を除いて、副次拠点、地区中心が十分発達しないまま 都心集中構造が続く。
- (2) <u>周辺部過疎化に歯止めがきかず、深刻化。</u> (板屋、北崎、志賀島など)
- (3) 都市の3要素のうち文化への対応が十分。

Ⅱ 交通体系の整備とその課題

伏儀•女媧



金文 青銅器に鋳込または 刻み込まれた文字

甲骨文字

小篆(しょうてん) 秦始皇帝により 統一された文字

大篆(だいてん) 秦始皇帝が書体を 統一する前の文字

→淵→淄→道



道

文字「道」の変遷

Ⅱ 都市軸なす交通体系の展開 1)鉄道系交通の整備 Step 1 放射パターンの鉄道 2)戦前できれまりには、(港湾電路本線通路配線)

2)戦削で骨格像できた中間直 (港湾東民島本線・筑肥線) 博西鉄大牟田線など Step1 物流貨 体 Step2 上記補電の港面電車 1990で市内貫通と循環時代 中枢港湾リゼ戸開発レ 高度経済成長。中枢港湾リゼ戸開発レ 高度経済成長。2005 再韓高速船、2005 通戦争ズ船時代 Step3 篠栗線の強に港、WF開発 II 路面電車一と地下鉄へ

Ste福岡宅隈線

1951 路線開設 ジェット機導入、国際路線拡充 ファントム墜落

1970 板付基地返還

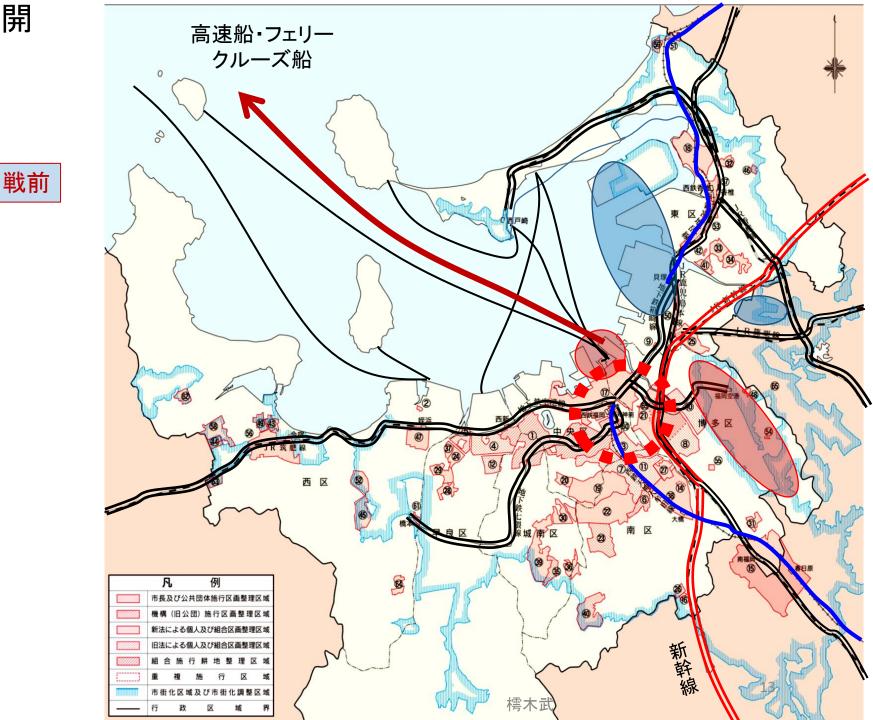
1969 第1T、1974第2T、1981第3T.

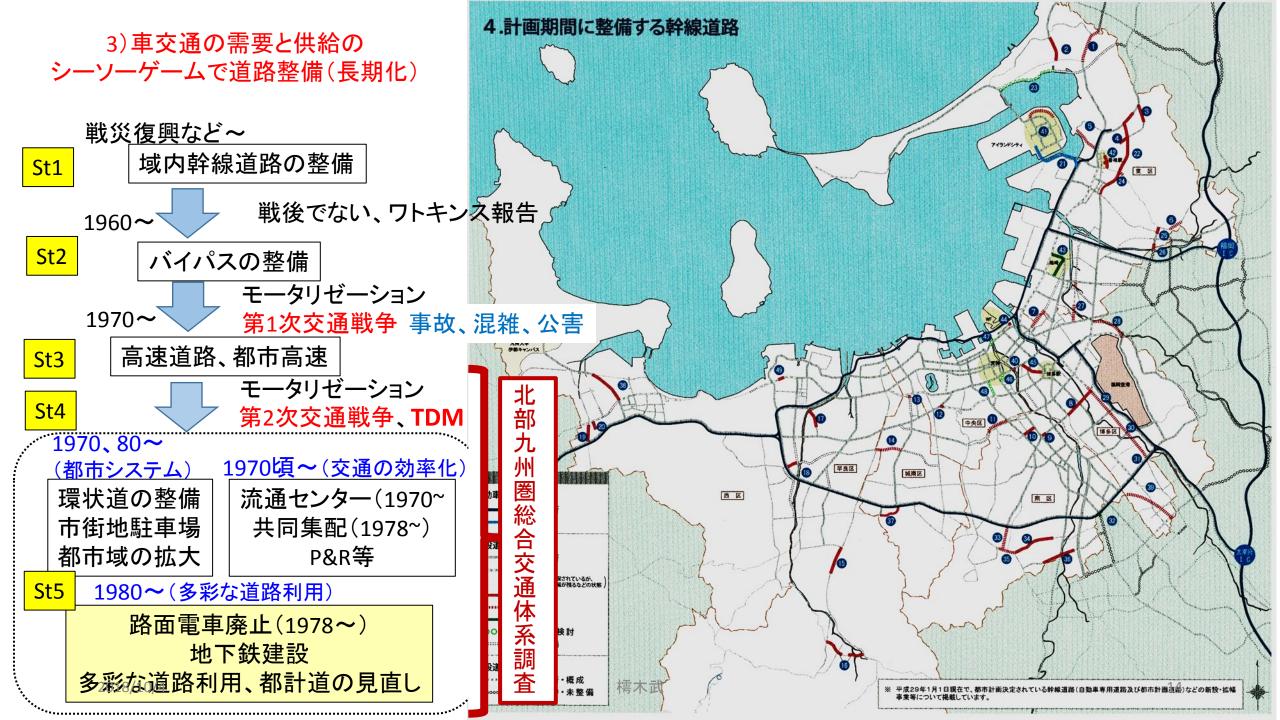
1996 地下鉄乗入れ

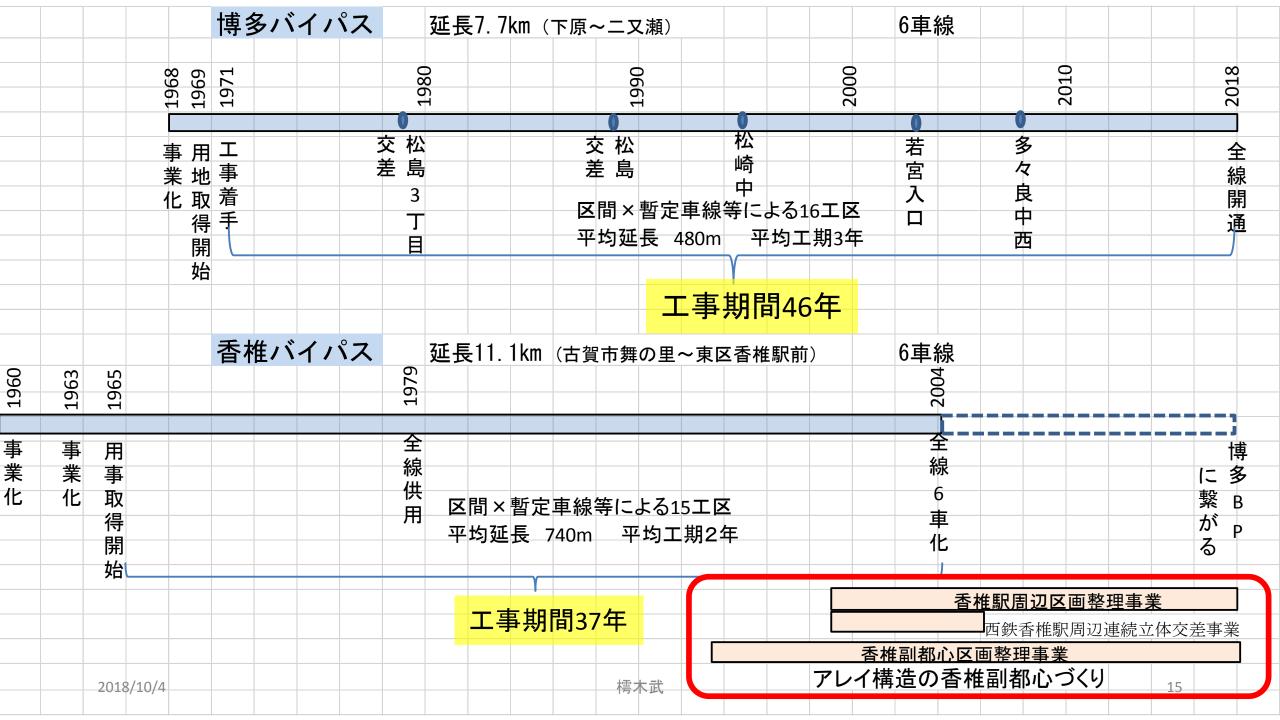
2010年代 国際線旅客急増

2017 混雜空港指定

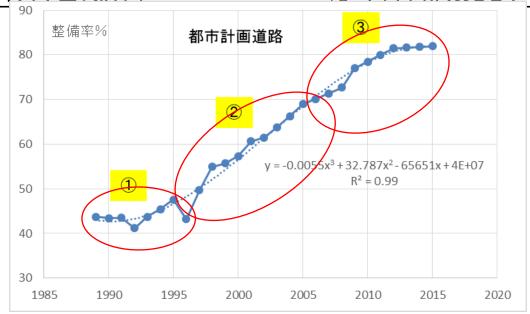
2016~2024 二本目滑走路工事







国道	整備率%		起終点	九州自動車道		古賀-鳥栖1975	
	全線	福岡市	起 於思	都市高速			
3号	46.7	19.9	門司区~鹿児島	1、2号の非環状部	1号:1980~93	2号:1999	
201号	51.4	19.0	東区~苅田町	4 号 線	1982~99	八木山バイパス	ス1985
202号	58.3	25.4	博多区~長崎市				
263号	95.3	99.7	早良区~佐賀市		三瀬トンネル	1期1986、ルー	プ2期2008
385号	75.3	51.2	博多区~柳川市				
497号	79.6	100.0	西区~武雄JCT				
県道	主要地方	51.8		3号(豊JCT~空港と	出口)	1989	
	一般県道	52.4		5号(月隈JCT~福重JCT) +1、2号の環状部= 環状線(2012)			
市町村	道(改良率)	75.1		渡り線(福重JCT)	J	2012	
(平成28年4月1日現在)道路統計年報				6号(香椎浜JCT~7	アイランド)	事業中	



2018/10/4

整備率

国道 約60%

県道 約50%

市町村道 約74%(改良率)

漸くにある程度の水準に達したが、今なお

酷道

険道

死道も残る

樗木武

16

都心部の土台

西部広域機点 大澤公園 (西新・藤崎 一切小・ももち)

六本松·鳥飼·別府

都心部

流通センター

福岡空港

福北ゆたか線

アジア・世界へ

戦国末期焼きうち。市民は肥前などに避難

相互依存

現代

の都市づ



都市形成

zý豊臣 博多町割り(区画整理の原形) 江戸 福岡城下町(機能別)



(2)戦前区整(耕地整理、宅造)

1945 福岡大空襲



(3)1945~1977戦災復興区整



(4)1955~1985 区整展開(1段階) 博多湾埋立事業(都市部) 都心部再開発



(5)1985)~2000 区整展開(2段階) 香椎ParkP、シーサイドももち 福博2極構造都心

都市軸

①点連鎖Y型(戦前)



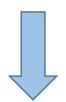
戦前からの鉄道網 戦後区画整理

②Y型の強化(1960, 70s)



福北ゆたか線,流通C 副都心 沿岸埋立(中央~箱崎)

③□型 (1980、90s)

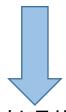


空港·港湾整備 地下鉄、都高 国道BP 九州自道

外環状都高 西九州自道 九大移転

アイランドシティ

④放射型(1990、2000s)



⑤放射環状(2010s~)

広域拠点 (十時利田)

2018/10/4

市空間構想図】

樗木武

17

福岡の交通体系の問題

① 不完全な放射環状交通体系のため、

交通混雑の完全解消に至っていない。 都市軸が弱い、周辺部の道路網がなお不十分。

- ② 都心部の環状系道路または格子状道路網が不十分。
- ③ 依然として車交通依存で、

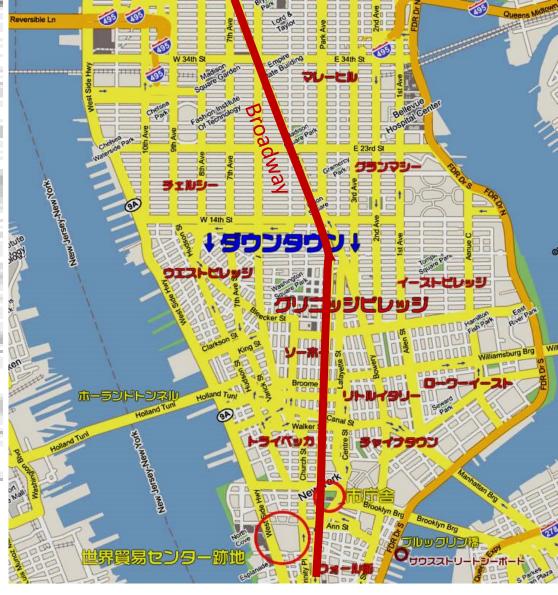
公共交通利用が不十分。(特にバス交通需要減少。)

④ 高齢者、外国人の交通需要増加

ー>UD,災害時情報のバリアなど。



非整形な格子型に放射型道路の積極的導入(パリ)



格子型に斜めのブロードウェイを挿入

⑤ まち中問題の発生(街の老朽化問題)。

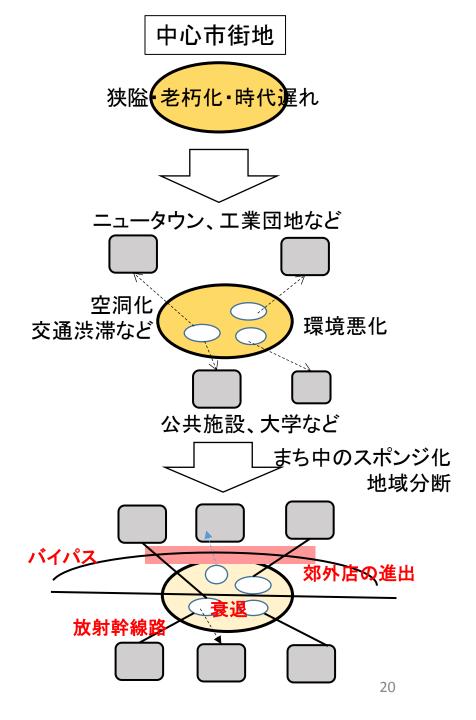
都市は生き物で施設は必ずや寿命。

その象徴的出来事がまち中問題。

BP等整備 一 郊外部開発

一 更新時の施設移転 - 地域中心地区衰退

⑥ 自転車交通、バリアフリー、 人の溜まり空間の形成が不十分



Ⅲ 安全・安心の街づくりの歩みと課題

①快適に生活できる(都市、中間、田舎)]

②働く場所がある(多様な産業)

福岡はこれらに 柔軟性があり、 うまくいってる方である

③安全・安心の街

大まかにいえば

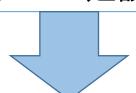
大河川がない 河川は急勾配 年間降水量は大きくないが、 集中的豪雨の傾向 このため

洪水と渇水が背中合せ

しかし

大規模ダムの建設適地なし

したがって



福岡の域内に加え、他地域に依存 (水資源確保と洪水対策共に)。



現代では電力(水力、火 力、原子力)も同様

概念が変化する中の河川整備の流れ

1896 新河川法(治水)

1964 新河川法(治水十利水)

記録的短時間大雨警報

1970~

氾濫の後追い的な中小河川の整備

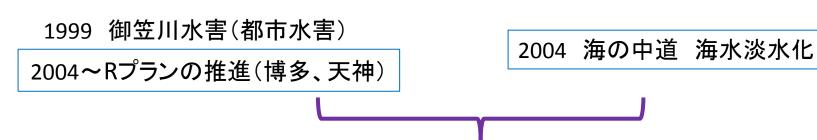
自助•共助•公助



1980年頃 福岡大渇水 (S53~54,S57,H6) 1985 筑後川大堰

多自然川づくり

97年法改正(治水十利水+環境)



特別警報(数十年に一度の大雨)

直ちに命を守る行動を取ってください





ダムも他地域に依存

F 洪水

五カ山ダムFNW

N 維持

A 灌漑

工業

W 水道

電力



1896(明29) 旧河川法

治水3法(河川•森林•砂防)

1930年代 曲淵ダム W (市最古の水道用ダム)

1935 堤高15m以上をダム



1945 福岡大空襲 1957 特定多目的ダム法

1960年代 南畑ダムFNWP (多目的ダム)



1964 新河川法 (治水・利水)

1970, 80年代 1972 RCD工法

1972 **江川ダム**AIW

1985 筑後川大堰FNAW



1997 改正河川法 (治水・利水・環境)

海水淡水化W 2004



2018 五カ山ダム完成FNW (渇水と洪水両面)

安全・安心の街づくりに関する課題

1973年 小松左京 日本沈没 プレートテクトニクス

● 天災の予測が難しいため 防災策は過去の災害に基づく対処療法が主で、 今後の展望が必ずしも明確でない。

> (設計基準の向上、ダムの決壊問題、 ただしがき操作問題、命を守る行動を)

● 水資源、洪水対策ともに他地域に頼らざるを得ない。

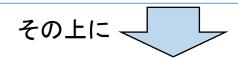


Ⅳ これからの福岡の街づくりとインフラ整備について(私見)



市民意識調査によれば、現状では確かに満足意識が高いものの、喜んでばかりはいられない。

当面は資料1の最下行の施策の推進



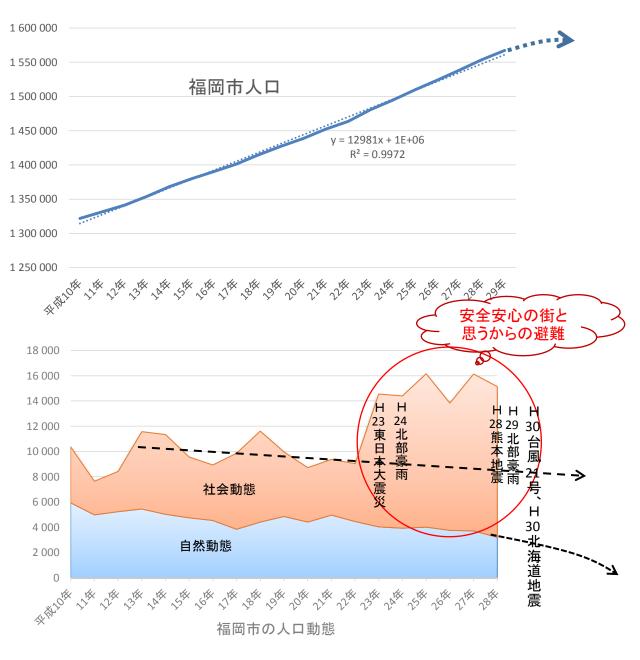
- ① 今後間違いなく超高齢高齢社会が進展し、 人口減社会に入り、それへの対応
- ② 安全・安心の街であることが大切
- ③ 九州全体が人口減の中で国際社会の一員としての役割が重要
- ④ 文化の街づくり
- ⑤ 進む高度技術革新への対応

これらの施策の展開は



<u>けちの街づくり策と贅沢の街づくり策</u>が

同時に求められる厄介な内容である。



1) 超高齢社会、人口減少社会

人口増加もいましばらく続くが、 それがいつまでかは楽観できない。



自然動態 社会動態 確実に減少 最近の自然災害の影響は異常 で、それがいつまでも続くとは言えない



これらを踏まえれば

- ★ 超高齢社会、人口減少社会へ
- ★ 周辺地区の過疎化、限界集落化

2018/10/4

確実に到来する少子社会・高齢社会の将来を見据え

- コンパクトなネットワーク都市圏および都市の形成
- ユニバーサルな、快適で魅力ある都市づくり普遍性とオジナリティ両面の追求
- 地下・地表・地上の街づくり(地下の都市計画、地上の都市計画) 等



暮らし、生活への大きなインパクト

、口は急速に減少しており、元気で意欲のある高齢者に働き続けても

2018/9/6

居 用 等 移 样 针 言计

2018/10/4

樗木武

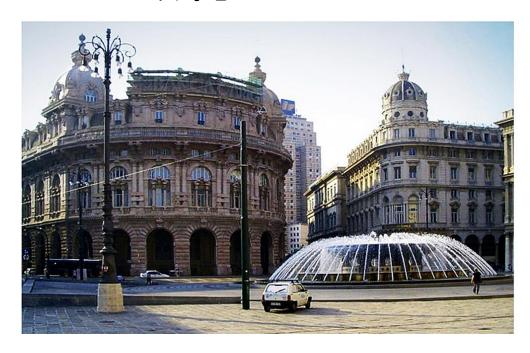
20

2)インフラの有効活用と都市施設老朽化への対応

イタリア ジェノバ 2018/8 高速道路高架橋落下 斜張橋、1968年完成、**51年経過**

中世に栄えた港湾都市。現在はイタリア最大の貿易都市 州都・県都 人口58万人(全国6位)

母を訪ねて3千里 レンゾ・ピアノマルコの出身地





2018/10/4

公共施設損壊相次ぐ

北九州市 14年以降30件

北九州市の30件はプー (16年4月の熊本地震によるものは除外)。佐賀、長 崎両市はゼロだった。 たところ、 人分市3件▽宮崎市3件▽

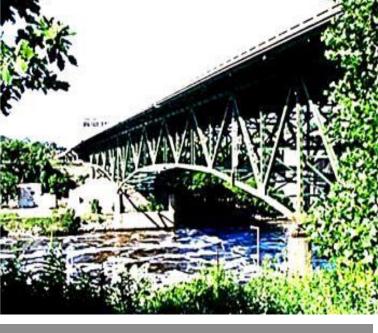
み件数) を九州7

が3件あった。戸畑区の中入居者がけがをした事故 は本年度までに市営住宅約 学校では校舎4階のベラ **重さ約1号)が落ちた。** 住宅の浴室天井が落ちて 2万5千戸を点検する方針 ンダ天井の一部(厚さ5セン、

規模改修や建て替えが必要 畑区を結ぶ若戸大橋で金属 市は損壊が見つかると類似 な時期に入っている。だが が築30年を超えており、 市の公共施設の半数以上 した。



崩落後の状態 崩落前の橋 ミネアポリスの州間高速道路I-35Wのトラス橋(ミシシッピ川) 2007/8、40年経過



釣り金具





調べで分かった。

1963年に5市合併

くとも30件に上ることが、

由に挙げるが、

九州の県庁所在地に比べ

専門家は「検査方法な

年代半ばに建った。市は老朽化を損壊理

積は政令市で最大規模で、多くが70~80ら施設を建設。市民1人当たりの施設面

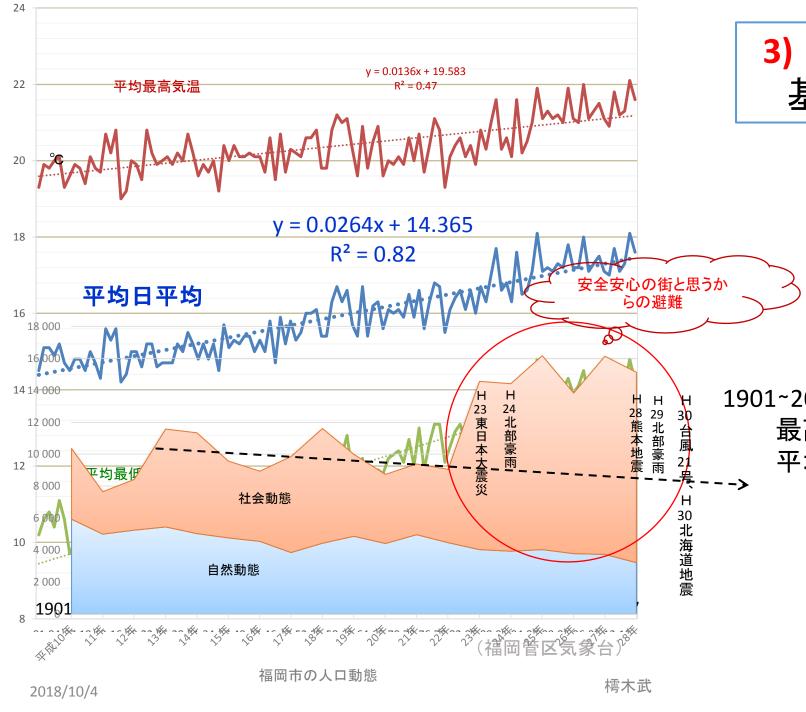
~18年5月末の約4年半で少な 外壁や天井が損壊する事案が

北九州市の小学校や市営住宅などの公

で誕生した同市は旧市の均衡を図りなが

どを見直すべきだ」と指摘する。

5市合併55年



3) 安全・安心の街づくりの 基本概念の変化が必要

九州北部の夏 史上最も暑く

8月平均気温 平年より1.8度↑

1901~2017の気温

最高気温記録

平均日平均

 $34.4 \rightarrow 36.4^{\circ}C$

14.3→17.5°C



このまま続くと30年後 36.9℃ 18.3℃

©为已本新聞社2018年

注)平年1981~2010の平均、来年からは1991~2020の平均

2

近年は大型天災の時代

熊本地震 大阪地震

北海道胆振東部地震

西日本豪雨 九州北部豪雨 台風21号

地球の温暖化で、こうした災害は今後も続くとみての対策を。 防災の街は一朝一夕にはできない。



▶ システム化された街の災害の認識を変える

こわいもの 地震・雷・火事・親父

→ 「地震・洪水・土砂災害・高潮」 「こわいもの それは天災である」

天災は忘れた頃にやってくる → 「天災は忘れずにやってくる」

そして、油断大敵でなく→→「日常・非日常同在」

加えて、新たな犯罪への対応 (ネットワークや情報社会の災害対応、風評被害)

北海道地震

列E 41 多夜 える

4) 都市の3要素の中で文化への対応はこれからの重要テーマ。

ひと

つながり・活動

快適で活力ある街

もの

製造∙流通

便利で豊かな街

文化

創造・継承

魅力ある質の高い街

蓄積された資産の有効活用









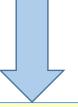






車依存の街から の脱却<u>の</u>時代へ

AI時代 にふさわ しい都市



人に やさしい 都市

人と文化主体 の街へ舵を 切る時が来た



1980、90年代:御笠川(石堂川)







1990年代 博多川

2018/10/4

クシー配車のAI化

5) 近未来の高度技術革新への対応

● 立体的交通時代への対応

(第3種郵便物認可)

第一交通産業(北九州市 第一交通産業(北九州市

中国アプリで タクシー配車

第一交通、月内にも

とについて運転手とメッセージをやりとりすることも一ジをやりとりすることも一ジをやりとりすることも一ジをやりとりすることも一ジをやりとりすることも一ジをやりとりすることも一ジをやりとが600台に専用端末を導入する。田中亮一郎社長は「配き神ービスを通して、防口を終るのニーズに応えていきたい」とコメントーである。田中亮一郎社長は「配りとり登録者は約4億人に上を導入する。田中亮一郎社長は「配りとりというというというというというというというというである。田中亮一郎社長は「配りを導入する。田中亮一郎社長は「配りを導入する。田中亮一郎社長は「配りを導入する。田中亮一郎社長は「配りなど」というというであることが、一切をあります。

電気自動車タクシー



18~20 1, 2人乗り実用化、デモ飛行 23 4人乗り実用化、実証実験、 販売開始

30~35 都市展開

荷物運搬、配達、タクシーなど

37

で自動運



カーシェア レンタカー レンタサイクル



配送サービス



商用サービス



Mobility as a Service (MaaS)



公共交通 タクシー

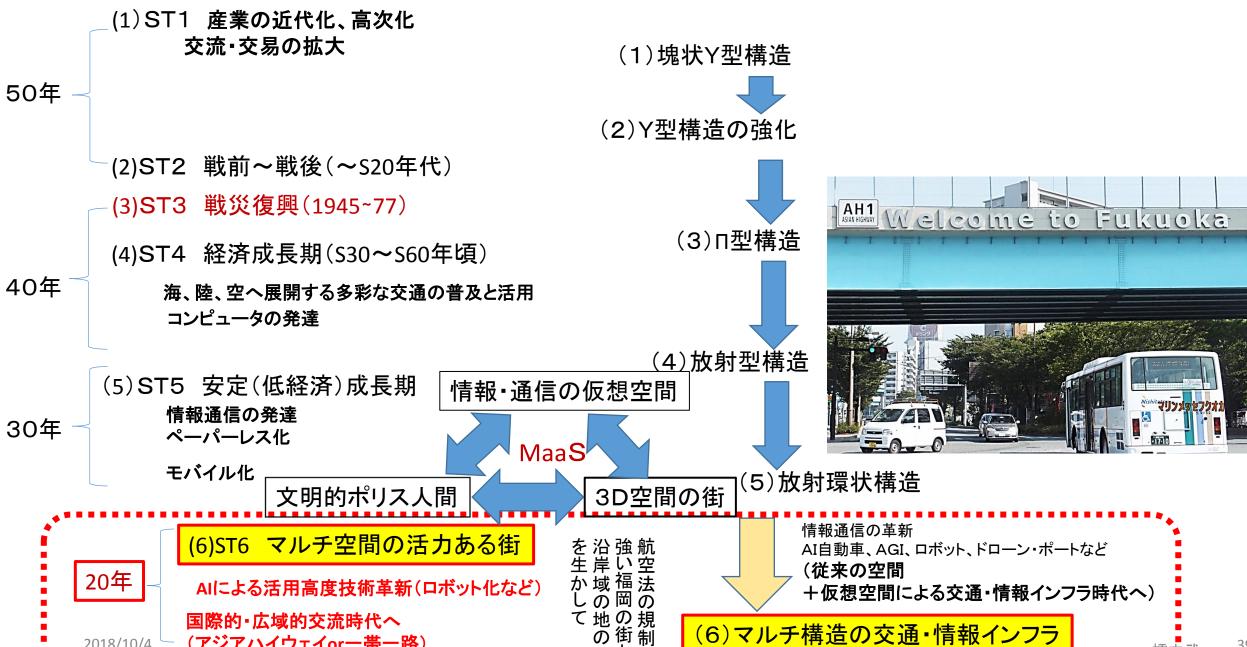
- ①持続可能な都市・地域の形成
- ②効率的交通手段の活用
- ③全ての個人の移動性の確保 (真のUDの実現)



貨物無人輸送

2016 フィンランドで実用化 我が国はこれから

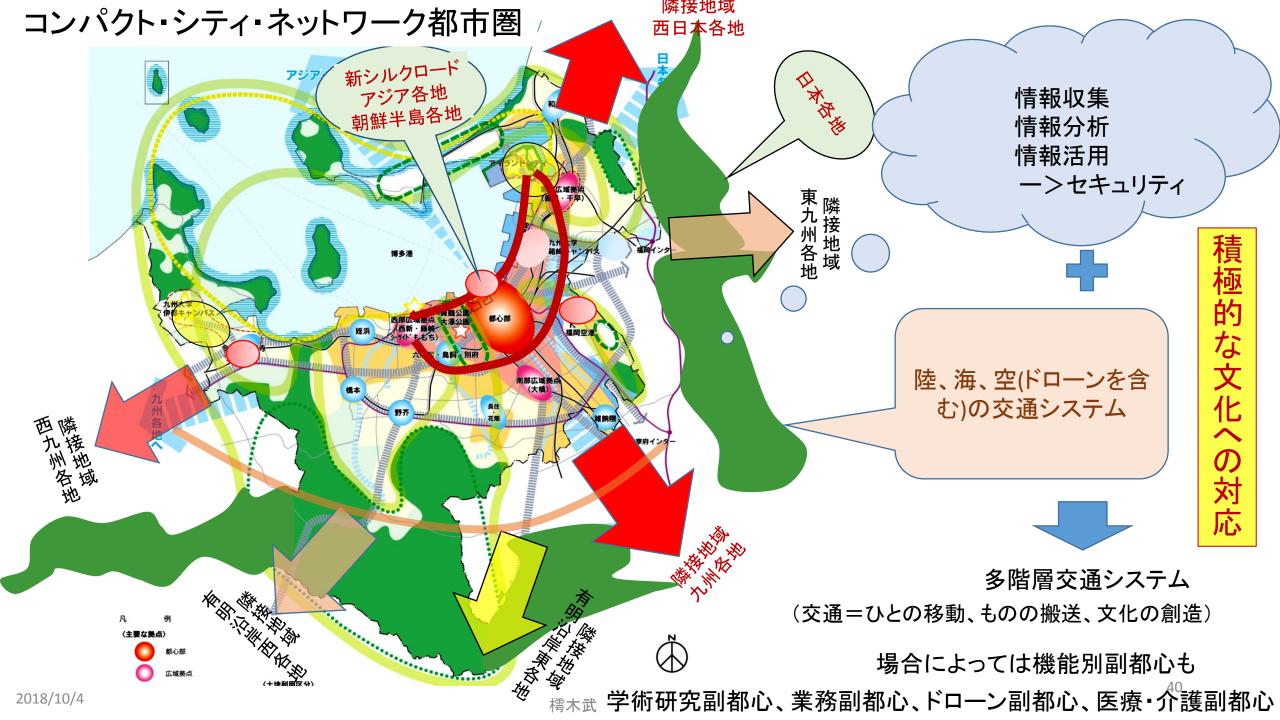
これからの街とそのインフラ



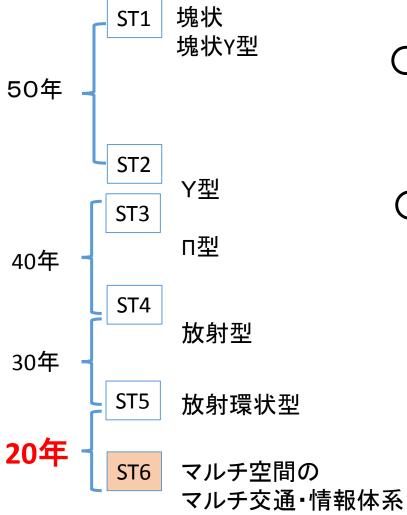
2018/10/4

(アジアハイウェイor一帯一路)

39



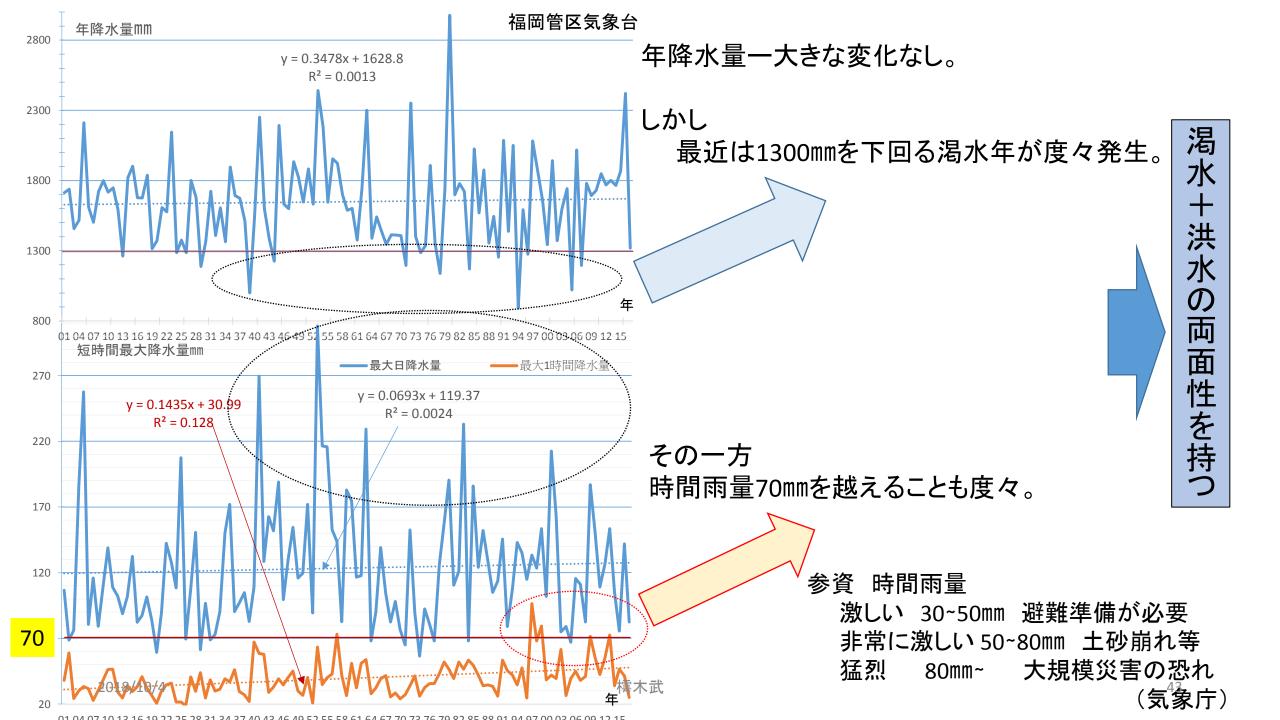
おわりに



- これからの街づくりとインフラ整備は立体的、 広域的、迅速でなければならない。
- そうした中で、先端的な街づくりやインフラを どう整備・維持するか、どういった制度設計に するかが重要で、時代を先取りし、マルチ空間 への積極的な取り組みが大切。

道を探す 道なくば 道をつくる

(古代スカンディナビア)



- 4) 本格化する国際交流時代への対応
 - アジアの動向
 - 都市活動への外国人受け入れ動向
 - 周辺市町村や九州各地の動向

- 5) 文化の街づくり一継承と創造
- 6) 技術革新への対応

大蔵氏(後漢最後の皇帝の末裔) 陶工 有田・伊万里 日置市の美山(人口537人(2010)

価値意識の多様性、寛容性

土地問題 対馬、北海道

移民 現代の課題 ヨーロッパ イギリスのEU離脱 トランプ政権

3. 国際交流の街

国際化への対応(資料)

ST1 アウトバウンド

ST2 イン+アウト

ST3 インバウンド

1962年

梅栗植えてハワイへ行こう(日田市大山町)

1980年代以降 留学生(台湾、韓国、中国、マレーシアなど)の増大

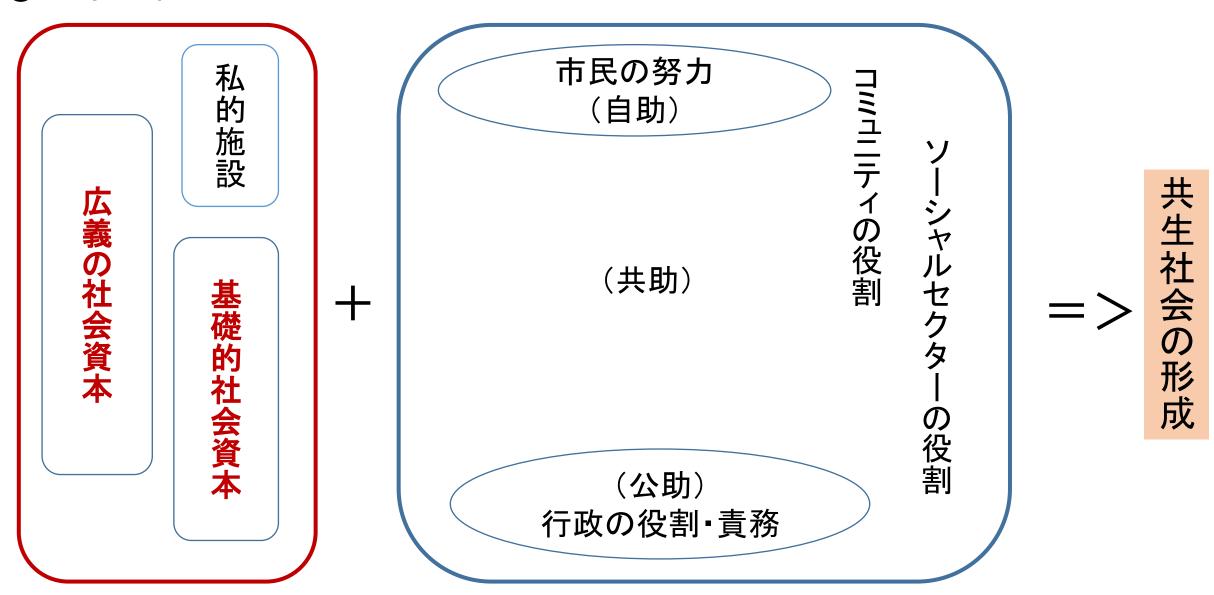
2010年頃以降 観光客の増大、クルーズ船時代へ



交流に加え、幅広い分野の外国人労働者、多くの移民の受け入れ時代へ (情報のアウトバウンド)

◎安全・安心で、人にやさしいまちづくり

● 必要な官民のパートナーシップ



変わる社会資本への対応

_{樗木武} PPPの構築

(6)街づくり、インフラ整備の推進のあり方

● 変革への繰り返し対応

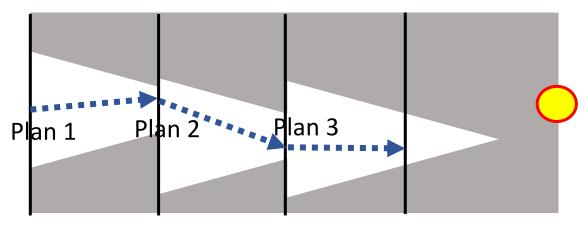
事業評価(計画時評価、採択時評価、再評価、事後評価)

事業プロセスの評価

経済効果、満足意識、達成度評価に偏りがち 街づくりの展望からの評価、革新的変革への対応(計画者)

アンケート調査の根本的課題 現状がベースである 多数意見の圧力 少数意見への偏見

注) データに騙されないこと データはあくまでもデータである



● 必要な官民のパートナーシップ

樗木武